



COMUNE DI BRALLO DI PREGOLA

PROVINCIA DI PAVIA

CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE N.23 DEL 20/12/2025

OGGETTO: RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE POSSEDUTE AL 31.12.2024 DAL COMUNE DI BRALLO DI PREGOLA AI SENSI DELL'ART. 20, D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 E S.M.I. - DETERMINAZIONI IN MERITO

L'anno **duemilaventicinque** addì **venti** del mese di **dicembre** alle ore **quindici** e minuti **zero** nella sala delle adunanze in Municipio, convocato dal Sindaco con avvisi scritti recapitati a norma di legge, si è riunito, in sessione Ordinaria ed in seduta pubblica di prima convocazione, il Consiglio Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. Piergiacomo Giuliano Gualdana - Presidente	Sì
2. Giovanni Garbarini - Vice Sindaco	Sì
3. Gloria Tagliani - Consigliere	Sì
4. Aldo Alpegiani - Consigliere	Sì
5. Maria Edvige Alpegiani - Consigliere	Sì
6. Marina Cercassi - Consigliere	Sì
7. Benedetta Clementelli - Consigliere	Sì
8. Andrea Maruffi - Consigliere	Sì
9. Claudio Moscardini - Consigliere	Sì
10. Daniele Rossi - Consigliere	Sì
11. Paolo Tornari - Consigliere	Sì
Totale Presenti:	11
Totale Assenti:	0

Con l'intervento e l'opera del Segretario Comunale **Sfondrini Massimo** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, **Piergiacomo Giuliano Gualdana** nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE POSSEDUTE AL 31.12.2024 DAL COMUNE DI BRALLO DI PREGOLA AI SENSI DELL'ART. 20, D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 E S.M.I. - DETERMINAZIONI IN MERITO

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l'art. 42 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

CONSIDERATO quanto disposto dal D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 e s.m.i., emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, che costituisce il nuovo Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (T.U.S.P.), come integrato e modificato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100 (di seguito indicato con "Decreto correttivo");

VISTO che ai sensi del predetto T.U.S.P. (cfr. art. 4, c. 1) le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

ATTESO che il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società:

- esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, c. 2, del T.U.S.P., comunque nei limiti di cui al comma 1 del medesimo articolo:
 - "a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;*
 - b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;*
 - c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;*
 - d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;*
 - e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016";*
- ovvero, al solo scopo di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, *"in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio [...], tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato";*

RILEVATO che in base all'art. 20 del D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 e s.m.i., sussiste l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di effettuare *"annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti [...], un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione"*, entro il 31 dicembre di ciascun anno;

DATO ATTO che, ai sensi del comma 2 del citato art. 20 del T.U.S.P., entro il 31 dicembre il Comune deve provvedere ad effettuare una ricognizione di tutte le partecipazioni dallo stesso possedute alla data 31.12.2023, predisponendo ove necessario un piano di razionalizzazione;

ATTESO che:

- la Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo per la Regione Lombardia, con parere n. 198/2018, ha affermato la necessità che ogni amministrazione provveda alla verifica delle azioni previste in sede di revisione straordinaria delle società partecipate, rendendone formalmente conto agli utenti o alla collettività di riferimento mediante pubblicazione sul proprio sito istituzionale, nonché alla competente Sezione della Corte dei Conti e al Ministero dell'economia e delle finanze;
- questo Comune è tenuto ad effettuare l'analisi dell'assetto delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, al 31 dicembre 2023;

TENUTO CONTO che ai fini di cui sopra devono essere alienate od oggetto delle misure di cui all'art. 20, commi 1 e 2, T.U.S.P. - ossia di un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione - le partecipazioni per le quali si verifica anche una sola delle seguenti condizioni:

1. non hanno ad oggetto attività di produzione di beni e servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente, di cui all'art. 4, c. 1, T.U.S.P., anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria e in considerazione della possibilità di gestione diretta od esternalizzata del servizio affidato, nonché della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa, come previsto dall'art. 5, c. 2, del Testo unico;
2. ricadano nelle casistiche previste dall'art. 20, c. 2, T.U.S.P.:
 - a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'art. 4, T.U.S.P; delle due precedenti categorie;
 - b) società che risultano prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
 - c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
 - d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;
 - e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
 - f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
 - g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4, T.U.S.P.;

CONSIDERATO altresì che le disposizioni del predetto Testo unico devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

TENUTO CONTO che è fatta salva la possibilità di mantenere partecipazioni:

- in società che producono servizi economici di interesse generale a rete di cui all'art. 3-bis, D.L. n. 138/2011 e s.m.i., anche fuori dall'ambito territoriale Comunale e dato atto che l'affidamento dei servizi in corso alla medesima società sia avvenuto tramite procedure ad evidenza pubblica ovvero che la stessa rispetta i requisiti di cui all'articolo 16 del T.U.S.P.;

- in società che, alla data di entrata in vigore del Decreto correttivo, risultino già costituite e autorizzate alla gestione di case da gioco ai sensi della legislazione vigente;

CONSIDERATO che le società in house providing possono ricevere affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni quando:

- sulle stesse è esercitato il controllo analogo oppure il controllo analogo congiunto nel rispetto dei vincoli in tema di partecipazione di capitali privati, ai sensi dell'art. 16, c. 1, del D. Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.;
- soddisfano il requisito dell'attività prevalente producendo almeno l'80% del loro fatturato nell'ambito dei compiti affidati dagli enti soci (c.3), pur rivolgendo la produzione ulteriore, rispetto al suddetto limite, anche a finalità diverse, fermo il rispetto dell'art. 4, c.1, D.Lgs. n. 175/2016, quando tale ulteriore produzione permetta di conseguire economie di scala od altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società;

VALUTATE pertanto le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione ed alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato;

TENUTO CONTO del miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrati a mezzo delle attività e dei servizi resi dalle società partecipate possedute dall'Ente;

DATO ATTO che questo Ente non è tenuto alla predisposizione della relazione prevista dall'art. 30 del D. Lgs. n. 201/2022 in quanto, come evidenziato da ANAC sul proprio sito istituzionale nella sezione dedicata alla trasparenza dei servizi pubblici locali sono obbligati a tale adempimento: *"I Comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio"*;

CONSIDERATO che la ricognizione è adempimento obbligatorio anche nel caso in cui il Comune non possieda alcuna partecipazione;

TENUTO CONTO che l'esame ricognitivo di tutte le partecipazioni detenute è stato istruito dai servizi ed uffici comunali competenti, in conformità ai sopra indicati criteri e prescrizioni, sulla base della documentazione agli atti dell'Ente al prot. n. 2407/2025, recante i dati al 31.12.2024;

VISTO l'esito della ricognizione effettuata come risultante nell'allegata scheda alla presente deliberazione, dettagliato per ciascuna partecipazione detenuta, allegato che ne costituisce parte integrante e sostanziale, riassunto come segue:

PARTECIPAZIONI DIRETTE

Quota di partecipazione diretta

ASM VOGHERA SPA

0,0019%

PARTECIPAZIONI INDIRETTE

Denominazione società	Denominazione società/organismo tramite	% Quota di partecipazione società/organismo tramite	% Quota di partecipazione indiretta Amministrazione
C	E	F	G

ASM VENDITA E SERVIZI S.R.L.	ASM VOGHERA S.P.A.	100,00	0,0019
RETI DI VOGHERA S.r.L.	ASM VOGHERA S.P.A.	100,00	0,0019
ASMT TORTONA S.P.A.	ASM VOGHERA S.P.A.	74,28	0,001411
VOGHERA ENERGIA S.P.A	ASM VOGHERA S.P.A.	20,00	0,000380
PAVIA ACQUE S.c.a.r.l.	ASM VOGHERA S.P.A.	19,19	0,000365
GAL OLTREPÒ PAVESE SRL	ASM VOGHERA S.P.A	10,11	0,000192
BRONI STRADELLA PUBBLICA S.R.L.	ASM VOGHERA S.P.A.	0,76	0,00001444
BANCA CENTROPADANA CREDITO COOPERTAIVO	ASM VOGHERA S.P.A.	0,10	0,0000019
GESTIONE AMBIENTE SPA	ASM TORTONA S.P.A.	40,00	0,000564
GESTIONE ACQUA S.P.A	ASMT TORTONA S.P.A.	33,10	0,000467
LABORATORI IREN SPA	ASMT TORTONA S.P.A.	2,43	0,0000343

CONSIDERATO che ai sensi del citato art. 20, T.U.S.P., in caso di adozione del piano di razionalizzazione, entro il 31 dicembre dell'anno successivo le pubbliche amministrazioni approvano una relazione sull'attuazione del piano, evidenziando i risultati conseguiti, e la trasmettono alla struttura di cui all'articolo 15 e alla sezione di controllo della Corte ei conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4.

RITENUTO che le partecipazioni da alienare devono essere individuate perseguendo, al contempo, la migliore efficienza, la più elevata razionalità, la massima riduzione della spesa pubblica e la più adeguata cura degli interessi della comunità e del territorio amministrati;

VERIFICATO in proposito che, relativamente alle partecipazioni indirette detenute nelle società A2E Servizi S.r.l. e S.A.P.O. Società Autoservizi Pubblici Oltrepo S.r.l., per le quali nell'ambito della revisione periodica 2024 approvata con deliberazione consigliere n. 19 del 28.12.2024 risultavano in corso procedure di liquidazione volontaria:

- per A2E Servizi S.r.l., il codice fiscale e la Partita IVA risultano rispettivamente estinto e cessata in data 27.12.2024;
- per S.A.P.O. Società Autoservizi Pubblici Oltrepo S.r.l., il codice fiscale e la Partita IVA risultano rispettivamente estinto e cessata in data 18.12.2024;

RILEVATO che in caso di mancata adozione dell'atto ricognitivo ovvero di mancata alienazione entro il predetto termine annuale, considerato quanto stabilito dall'art. 21 del Decreto correttivo, il Comune non potrà esercitare i diritti sociali nei confronti della società e - fatti salvi in ogni caso il potere di alienare la partecipazione e gli atti di esercizio dei diritti sociali dallo stesso compiuti - la stessa sarà liquidata in denaro in base ai criteri stabiliti dall'art. 2437-ter, c. 2, cod. civ., e seguendo il procedimento di cui all'art. 2437-quater, cod. civ.;

TENUTO CONTO degli atti istruttori compiuti dai servizi ed uffici comunali competenti;

CONSIDERATO che il Comune di Brallo di Pregola detiene nei confronti della Società ASM Voghera SPA una partecipazione diretta pari allo 0,0019%, tale da non potere esercitare su di essa alcun tipo di controllo di cui all'art. 2359 c.c.;

VERIFICATO che sussistono le motivazioni per mantenere la partecipazione diretta della Società ASM VOGHERA S.p.A., detenuta da questa Amministrazione, in quanto la Società stessa attualmente gestisce i servizi di raccolta, trasporto e smaltimento RSU ed i servizi di igiene ambientale e svolge per conto di Pavia Acqua s.c.a.r.l. la gestione del servizio idrico integrato e che pertanto tale Società rientra in una delle finalità di cui all'art. 4, del D. Lgs n. 175/2016 e s.m.i..

CONSIDERATO che il Comune di Brallo di Pregola detiene, tramite la Società partecipata direttamente ASM Voghera S.p.A., un numero di quote minoritarie di partecipazione indirette in altre società, tali però da non potere esercitare alcun controllo su di esse, così come definito dall'art. 2359 cc.

PRESO ATTO difatti negli orientamenti del Consiglio di Stato, i quali tendono a confermare tale impostazione, relativa all'impossibilità sia giuridica che pratica, da parte del singolo Comune socio, che non detenga il controllo della società direttamente partecipata, di incidere in qualche misura sulle decisioni relative alla società partecipata indirettamente, nonché di esercitare su quest'ultima alcun tipo di controllo (cfr pareri della Corte dei Conti Lombardia 46/2007 e 20/2009);

RICHIAMATI:

- il piano operativo di razionalizzazione già adottato ai sensi dell'art. 1, c. 612, legge 23 dicembre 2014 n. 190, con Decreto Sindacale n. 3 del 23 maggio 2015;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 19, del 28/12/2024, di revisione periodica delle partecipazioni effettuata ai sensi dell'art. 20, D.Lgs. 19 agosto 2016 n.175, e s.m.i., provvedimento del quale il presente atto ricognitivo costituisce aggiornamento;

TENUTO CONTO del parere espresso dall'Organo di revisione ai sensi dell'art. 239, c. 1, lett. b), n. 3), D.Lgs. n. 267/2000;

PRESO ATTO del parere favorevole ex art. 49, D.Lgs. n. 267/2000, espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità tecnica;

PRESO ATTO del parere favorevole ex art. 49, D.Lgs. n. 267/2000, espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile;

Con voti unanimi e favorevoli espressi ai sensi di legge;

DELIBERA

1. di richiamare quanto espresso in premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di prendere atto e contestualmente approvare l'assetto delle quote di partecipazione dirette e indirette detenute dalla tramite ASM Voghera S.p.A. alla data del 31.12.2024, di cui al prospetto agli atti del Comune al prot. n. 2407/2025;
3. di approvare la l'analisi delle partecipazioni societarie dirette e indirette del Comune di Brallo di Pregola, finalizzata ad adempiere alle disposizioni di cui all'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 in materia di razionalizzazione periodica delle società partecipate, allegata alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;
4. di dare atto che sussistono le motivazioni per mantenere la partecipazione diretta della Società ASM VOGHERA SPA, detenuta dal Comune di Brallo di Pregola per una quota pari allo 0,0019%, in quanto la Società stessa produce un servizio di interesse generale e svolge per conto di questa Amministrazione i servizi di raccolta, trasporto, smaltimento RSU e servizi di igiene ambientale e svolge, per conto di Pavia Acqua S.c.a.r.l., la gestione del servizio idrico integrato, rientrando, pertanto, in una delle finalità di cui all'art. 4, comma 1 del D. Lgs n. 175/2016 e s.m.i.;
5. di dare atto, per le ragioni espresse nelle premesse della presente deliberazione, che il Comune di Brallo di Pregola detiene per il tramite della Società ASM Voghera S.p.A. delle partecipazioni indirette minoritarie, sulle quali non ha possibilità di esercitare alcuna influenza o decisione in merito;
6. di dare atto che risultano da mantenere le partecipazioni indirette nelle seguenti società:
 - ASM Vendita e Servizi Srl
 - Reti Di.Voghera S.r.l.
 - ASMT Tortona S.p.A.
 - Voghera Energia S.p.A.
 - Pavia Acque S.c.a.r.l.
 - GAL Oltrepo Pavese S.r.l.
 - Broni Stradella Pubblica S.r.l.
 - Banca Centropadana Credito Cooperativo S.c.a.r.l.
 - Gestione Ambiente S.p.A.
 - Gestione Acqua S.p.A.
 - Iren Laboratori S.p.A.
7. di dare atto altresì che, con riferimento alle società A2E Servizi S.r.l. in liquidazione e SAPO S.r.l. in liquidazione, le relative procedure di liquidazione sono state completate;
8. di comunicare l'esito della ricognizione di cui alla presente deliberazione ai sensi dell'articolo 17 del decreto-legge n. 90 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge di conversione 11 agosto 2014, n. 114 e reso disponibile alla struttura di cui all'articolo 15 e alla sezione di controllo della Corte dei conti competente, ai sensi dell'articolo 5, comma 4.
9. di incaricare i competenti uffici comunali di predisporre le procedure amministrative per l'attuazione di quanto sopra deliberato;

Successivamente, vista il termine di scadenza per l'adozione della presente deliberazione,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti unanimi e favorevoli espressi ai sensi di legge;

DELIBERA

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4, D.Lgs. n. 267/2000.



COMUNE DI BRALLO DI PREGOLA

PROVINCIA DI PAVIA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE POSSEDUTE AL 31.12.2024 DAL COMUNE DI BRALLO DI PREGOLA AI SENSI DELL'ART. 20, D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 E S.M.I. - DETERMINAZIONI IN MERITO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49 del T.U. - D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267, in quanto la proposta che precede è conforme alle norme legislative e tecniche che regolamentano la materia.

Brallo di Pregola, lì 20/12/2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to : Manto Chiara

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della deliberazione in oggetto, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 49 e 147 bis del T.U. - D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267 e s.m.i.

Brallo di Pregola, lì 20/12/2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to : Manto Chiara

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Sindaco
F.to : Piergiacomo Giuliano Gualdana

Il Segretario Comunale
F.to : Sfondrini Massimo

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

n. 8 del Registro Pubblicazioni

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 10/01/2026 al 25/01/2026 come prescritto dall'art.124, 1° comma, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n° 267.

Brallo di Pregola, lì 10/01/2026

Il Segretario Comunale
F.to : Sfondrini Massimo

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

divenuta esecutiva in data 20/12/2025

Dichiarata immediatamente esecutiva (art. 134, comma 4° del D.Lgs 267/2000)

Brallo di Pregola, lì 20/12/2025

Il Segretario Comunale
F.to : Sfondrini Massimo

E' copia conforme all'originale, in carta semplice, per uso amministrativo.

Lì, _____

Il Segretario Comunale
Sfondrini Massimo